

Rovesta Miljø I/S  
Ved Åsen 1  
4700 Næstved

22 DEC. 2000

2.-6. se bagest

Dato:  
Kontor: 4. kommunekontor  
J. nr.: 2000/1361-17  
Sagsbeh.: MLU  
Fil-navn: vedl/vedl/Rovesta  
+ bilag

I brev af 23. august 2000 har Rovesta Miljø I/S klaget over Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Storstrøms og Vestsjællands Amters afgørelse af 17. april 2000, hvorved disse tilsynsråd godkendte overenskomsten for Rovesta Miljø I/S bl.a. på vilkår af, at vederlaget til formand og næstformand for interessentskabets bestyrelse nedsættes, og at de øvrige bestyrelsesmedlemmer samt medlemmerne af forretningsudvalget ikke tillægges fast vederlag.

Rovesta Miljø I/S har i den forbindelse anmodet om at få afklaret, hvorvidt det er selskabets repræsentantskab eller tilsynsrådene, der har kompetence til at fastsætte vederlag til formandskab og bestyrelse. Rovesta Miljø I/S har i den forbindelse bl.a. henvist til, at Kommunernes Landsforening i et brev af 4. juli 2000 har tilkendegivet, at der efter landsforeningens opfattelse ikke er tilstrækkeligt grundlag for tilsynsrådenes hensigtsmæssighedskontrol på dette punkt.

Indenrigsministeriet har nu afsluttet behandlingen af sagen.

Indenrigsministeriet kan stadfæste Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amters afgørelse for så vidt angår godkendelsen af, at der gives mulighed for at aflønne formanden og næstformanden for det kommunale fællesskabs bestyrelse med et fast vederlag.

Indenrigsministeriet har dog foreløbigt alene fundet at kunne godkende et formandsvederlag på 85.000 kr. årligt (svarende til ca. 15 % af borgmestervederlaget i Næstved Kommune) gældende for perioden til og med 2001.

Vedrørende vederlæggelse af næstformanden har Indenrigsministeriet foreløbigt alene fundet at kunne godkende et fast vederlag til næstformanden på 40 pct. af formandens vederlag, d.v.s. 34.000 kr. årligt gældende for perioden til og med 2001.

Indenrigsministeriet kan desuden på det foreliggende grundlag tiltræde Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amters afslag på godkendelse af, at der gives mulighed for at aflønne medlemmer af forretningsudvalget og de menige medlemmer af bestyrelsen med et fast vederlag.

A3

Indenrigsministeriet skal på denne baggrund meddele, at ministeriet kan tiltræde tilsynsrådenes godkendelse af overenskomsten for Rovesta Miljø I/S på vilkår af, at overenskomstens § 8, stk. 8, erstattes af en sålydende bestemmelse:

”Der ydes bestyrelsens medlemmer diæter efter reglerne i den kommunale styrelseslov. Repræsentantskabet kan – med tilsynsmyndighedens godkendelse – beslutte, at bestyrelsens formand og næstformand modtager et fast vederlag.”

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Indenrigsministeriets afgørelse.

### **Sagens baggrund:**

Rovesta Miljø I/S er et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse. Virksomheden omfatter 59 kommuner i Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amter. Overenskomsten for Rovesta Miljø I/S træder efter overenskomstens § 16 i kraft efter bestyrelsens beslutning senest den 1. januar 2000.

I henhold til overenskomstens § 2 skal Rovesta Miljø I/S for de deltagende kommuner kunne udføre opgaver i medfør af miljølovgivningen, vandforsyningslovgivningen og vandløbslovgivningen, herunder udføre tilsyn, sagsbehandling og laboratorieopgaver samt yde supplerende service og rådgivning for de tilknyttede interessenter. Endvidere skal Rovesta Miljø I/S kunne påtage sig opgaver for andre offentlige myndigheder og private, i det omfang dette er foreneligt med reglerne om kommunal opgavevaretagelse.

I overenskomst for Rovesta Miljø I/S er i § 8, stk. 8, fastsat følgende bestemmelse om vederlæggelse:

”Bestyrelsens medlemmer oppebærer vederlag i.h.t. regler fastsat af Indenrigsministeriet. Repræsentantskabet fastlægger størrelsen af bestyrelsens vederlag.”

I allonge af 22. november 1999 til overenskomst for Rovesta Miljø I/S er vederlagene indtil videre fastsat således:

- ”vederlag til formanden for Rovesta Miljø I/S udgør 25% af vederlag til borgmesteren i Næstved Kommune [svarende til 142.996 kr.]
- vederlag til næstformanden udgør 40% af formandens vederlag [svarende til 57.199 kr.]
- vederlag til medlemmer af forretningsudvalget udgør 20% af formandens vederlag [svarende til 28.599 kr.]
- vederlag til medlemmer af bestyrelsen udgør 10% af formandens vederlag [svarende til 14.300 kr.]”

I et udkast til notat af 13. december 1999 er anført følgende om bestyrelsens opgaver og tidsforbrug:

”Bestyrelsens opgaver

Bestyrelsen er nedsat med en formand, en næstformand samt et forretningsudvalg.

På formanden samt næstformanden påhviler der, udover de standardopgaver der ligger i formandskabet og næstformandskabet for en bestyrelse, den store opgave at sikre virksomhedens profilering i forhold til en lang række af virksomhedens interesser.

Interesserne inkluderer bl.a. ejerkredsen (kommunerne), andre kommuner, amter, staten, det private erhvervsliv samt Kommunernes Landsforening. I forhold til kommunerne er især det politiske system vigtigt.

I forhold til amter, staten, samt KL er der en særlig opgave i forbindelse med diskussionerne om placeringen af det kommunale miljøarbejde.

I forbindelse med den optimering som ROVESTA skal igennem i løbet af de kommende år, har det været hensigtsmæssigt at nedsætte et forretningsudvalg. Dette udvalg muliggør en hurtig behandling af de mange problemstillinger, der i opstartfasen skal tages stilling til, og som kan have virkning langt ind i fremtiden.

Forretningsudvalget muliggør også den sparring med direktionen, der gør at materialet til bestyrelsen kan være optimalt forberedt og danne grundlag for beslutninger.

*Tidsforbrug (inkl. forberedelse og transport)*

KK = Kommunekoordination

KM = Kommunernes miljøarbejde

BM = Bestyrelsesmøder

FM = Forretningsudvalgsmøder

RM = Repræsentantskabsmøder

MD = Møder med direktionen

ST = Særlige strategiske tiltag (f.eks. nøglekontrakter, strategiske alliancer, fusioner)

(i timer)	KK	KM	BM	FM	RM	MD	ST	I ALT
Formand	200	100	40	100	20	70	200	730
Næstformand	40	20	40	100	20	70	40	330
Forretningsudv.medl.		20	24	70	10		20	144
Bestyrelsesmedlem		20	24		10		20	74 "

I afgørelse af 17. april 2000, hvorved Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amter godkender Rovesta Miljø I/S, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, er anført følgende:

"For så vidt angår vederlag, er det tilsynsrådenes opfattelse, at der uanset den opgørelse af forventet timeforbrug, der fremgår af Dokumentation af 13. december 1999, bør ske en nedsættelse af vederlag til formand og næstformand, og at medlemmerne af forretningsudvalget og de menige bestyrelsesmedlemmer ikke kan tillægges vederlag.

Udgangspunktet for vederlæggelse i fælleskommunale selskaber er diætbestemmelserne i § 16 a i styrelsesloven, jf. Indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981. Der kan i visse tilfælde i stedet betales et vederlag til formand og eventuelt næstformand – og i sjældne tilfælde til menige bestyrelsesmedlemmer.

Det fremgår af opgørelsen over det forventede årlige tidsforbrug, at der forventes en vis arbejdsbyrde ud over deltagelse i møder m.v.

Det forekommer ikke umiddelbart klart, hvilke arbejdsopgaver de enkelte kategorier dækker over.

Det må lægges til grund, at der er tale om et skøn over forventede arbejdsopgaver og tidsforbrug.

Efter en samlet vurdering af de fremsendte oplysninger, selskabets karakter, og de vederlag, der hidtil er godkendt i fælleskommunale selskaber, forekommer de for formand, næstformand, forretningsudvalgsmedlemmer og bestyrelsesmedlemmer skønnedes tidsforbrug og de vedtagne vederlag meget høje.

Tilsynsrådene vil kunne godkende et vederlag til formanden på 15 % af borgmestervederlaget i Næstved Kommune, svarende til 84.685 kr., og til næstformanden på 40 % af formandsvederlaget, svarende til 33.874 kr.

For så vidt angår medlemmer af forretningsudvalget og bestyrelsen i øvrigt, synes arbejdsbyrden ikke at gå væsentligt ud over, hvad man må kunne påregne, således at en egentlig vederlæggelse synes berettiget. De pågældende må derfor vederlægges efter styrelseslovens regler om mødediæter.

Da der er tale om et nyt selskab og den faktiske arbejdsbyrde må forventes at være afklaret efter nogle års forløb, kan spørgsmålet om vederlæggelse tages op igen efter 2-3 års forløb, hvis selskabet på det tidspunkt finder behov for det."

Det er i Rovesta Miljø I/S's klage af 23. august 2000 til Indenrigsministeriet anført, at dokumentationen for tidsforbruget i udkast til notat af 13. december 1999 vedrører det forventede tidsforbrug.

Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Storstrøms og Vestsjællands Amter afgav i breve af 26. september, 4. september samt 6. og 12. oktober 2000 til Indenrigsministeriet udtalelser i sagen, hvori tilsynsrådene henholdt sig til tilsynsrådenes afgørelse af 17. april 2000.

#### **Indenrigsministeriets afgørelse:**

§ 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 810 af 28. oktober 1999) er sålydende:

"Aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, kræver tilsynsmyndighedens godkendelse, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen. Aftaler, hvori der deltager en amtskommune, Frederiksberg Kommune eller Københavns Kommune, skal alene godkendes af indenrigsministeren."

Godkendelseskravet i § 60, stk. 1, i den kommunale styrelseslov er indsat bl.a. for at sikre, at kommunallovgivningens regler ikke vilkårligt tilsidesættes gennem aftaler om samarbejde i kommunale fæl-

lesskaber. Der kan nærmere henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2000, side 201 og 206 f. Det er i den forbindelse antaget, at tilsynsmyndigheden skal påse både, at aftalens indhold harmonerer med kommunallovgivningen og dens forudsætninger, og at aftalens indhold er rimeligt og hensigtsmæssigt for de enkelte kommunalbestyrelser. Der kan nærmere henvises til side 117 i betænkning 996/1983 om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret.

Tilsynsmyndighedens godkendelse af vedtægter m.v. for kommunale fællesskaber omfatter således både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse, herunder af eventuelle bestemmelser om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for de pågældende selskaber.

Det er således tilsynsmyndigheden, der – via godkendelsesbeføjelsen – træffer bestemmelse om vederlæggelse af medlemmer af bestyrelsen for kommunale fællesskaber.

§ 47, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

”Tilsynsrådenes afgørelser kan af vedkommende kommunalbestyrelse eller kommunale fællesskab ankes til indenrigsministeren. Dette gælder dog ikke tilsynsrådenes afgørelser efter § 61, stk. 2, 3 og 4, jf. § 61, stk. 7.”

Det følger således af § 47, stk. 4, at tilsynsrådenes afgørelser efter § 60, stk. 1, om godkendelse af vedtægter, overenskomster m.v. vedrørende kommunale fællesskaber af vedkommende kommunale fællesskab kan indbringes for Indenrigsministeriet.

Indenrigsministeriet kan som rekursmyndighed foretage en fuld efterprøvelse af tilsynsrådenes afgørelser efter § 60, stk. 1, herunder også en efterprøvelse af rimeligheden af et af tilsynsrådene udøvet skøn.

Indenrigsministeriet kan i den forbindelse oplyse, at ministeriet med henblik på en ensartet vederlæggelse af de af kommunalbestyrelser og amtsråd udpegede bestyrelsesmedlemmer i kommunale fællesskaber og andre selskaber, der helt eller delvist er i offentligt eje, den 4. marts 1981 har udsendt en cirkulæreskrivelse, hvoraf det bl.a. fremgår, at vederlæggelsen af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 – nu § 16 a – i den kommunale styrelseslov.

De principper, som er kommet til udtryk i cirkulæreskrivelsen, finder fortsat anvendelse.

Cirkulæreskrivelsen vedlægges i kopi til orientering.

I de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, f.eks. forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser o.lign. kan en fast vederlagsordning være berettiget. Det vil ofte være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til egentlig mødetid.

Sådanne særlige vederlag fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt. Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppe-

bærer – for tiden 245,21 kr. i timen – medmindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

a. Vederlag til formanden og næstformanden for bestyrelsen

Rovesta Miljø I/S har over for tilsynsrådene oplyst, at der er forbundet et tidsforbrug på 730 og 330 timer om året med varetagelse af hvervet som formand henholdsvis næstformand for bestyrelsen. På baggrund af de i sagen foreliggende oplysninger lægger Indenrigsministeriet til grund, at der er tale om et skøn over forventede arbejdsopgaver og tidsforbrug.

Indenrigsministeriet finder efter opgørelsen af tidsforbruget, at der er en væsentlig arbejdsbyrde ud over deltagelse i bestyrelses- og repræsentantskabsmøder forbundet med hvervene som formand og næstformand for bestyrelsen for Rovesta Miljø I/S.

Indenrigsministeriet kan derfor stadfæste Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amters afgørelse for så vidt angår godkendelsen af, at der gives mulighed for at aflønne formanden og næstformanden med et fast vederlag.

Vedrørende vederlæggelse af formanden forekommer det skønnede tidsforbrug og et vederlag på 25 pct. af vederlaget til borgmesteren i Næstved Kommune (d.v.s. pr. 1. oktober 2000 142.996,25 kr. årligt) dog meget højt, henset til selskabets karakter og virksomhed, og sammenholdt med andre selskaber m.v., for hvilke Indenrigsministeriet har godkendt fast formandsvederlag. Indenrigsministeriet vil derfor i lighed med tilsynsrådene ikke på det foreliggende grundlag kunne godkende, at formanden modtager et fast vederlag af denne størrelse.

Indenrigsministeriet har således foreløbigt alene fundet at kunne godkende et årligt formandsvederlag på 85.000 kr. årligt (svarende til ca. 15 % af borgmestervederlaget i Næstved Kommune) gældende for perioden til og med 2001. Indenrigsministeriet har derfor ændret tilsynsrådernes afgørelse på dette punkt.

Vedrørende vederlæggelse af næstformanden har Indenrigsministeriet efter en tilsvarende vurdering foreløbigt alene fundet at kunne godkende et fast vederlag til næstformanden på 40 pct. af formandens vederlag, d.v.s. 34.000 kr. årligt gældende for perioden til og med 2001. Indenrigsministeriet har derfor ændret tilsynsrådernes afgørelse på dette punkt.

Med hensyn til Rovesta Miljø I/S's ansøgning om godkendelse af et fremtidigt fast vederlag til bestyrelsens formand og næstformand henvises til de principper, som er angivet i Indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981. Før vederlaget kan godkendes af Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amter, må der således bl.a. på baggrund af de indtil da indvundne erfaringer foreligge nærmere oplysninger om den arbejdsbyrde, herunder en opgørelse af det timetal, som er forbundet med hvervene som formand og næstformand. Ud over en vurdering af disse forhold indgår tillige en vurdering af karakteren og omfanget af selskabets virksomhed i afgørelsen vedrørende fast vederlag.

b. Vederlag til de øvrige medlemmer af bestyrelsen

Det er i forhold til menige bestyrelsesmedlemmer yderst sjældent, at Indenrigsministeriet har fraveget udgangspunktet om, at vederlæggelse skal ske ved mødediæter.

Dette er udelukkende sket i de tilfælde, hvor Indenrigsministeriet efter en samlet vurdering af oplysningerne om den arbejdsindsats, herunder det timeforbrug ud over mødedeltagelsen, som er forbundet med bestyrelseshvervet, og en vurdering af selskabets karakter har fundet, at det påhviler bestyrelsesmedlemmerne at yde en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, og ydermere at selskabet har en sådan karakter og størrelse, at der er knyttet et ganske særligt ansvar til hvervet som bestyrelsesmedlem.

Indenrigsministeriet finder på baggrund af den foreliggende opgørelse af tidsforbruget ikke grundlag for at antage, at der påhviler medlemmer af forretningsudvalget og de menige medlemmer af bestyrelsen for Rovesta Miljø I/S en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed.

Indenrigsministeriet kan derfor på det foreliggende grundlag tiltræde Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Vestsjællands og Storstrøms Amters afslag på godkendelse af, at der gives mulighed for at aflønne medlemmer af forretningsudvalget og de menige medlemmer af bestyrelsen med et fast vederlag.

Indenrigsministeriet skal på denne baggrund meddele, at ministeriet kan tiltræde tilsynsrådernes godkendelse af overenskomsten for Rovesta Miljø I/S på vilkår af, at overenskomstens § 8, stk. 8, erstattes af en sålydende bestemmelse:

”Der ydes bestyrelsens medlemmer diæter efter reglerne i den kommunale styrelseslov. Repræsentantskabet kan – med tilsynsmyndighedens godkendelse – beslutte, at bestyrelsens formand og næstformand modtager et fast vederlag.”

Kopi af dette brev er sendt til Tilsynsrådene for Københavns, Roskilde, Storstrøms og Vestsjællands Amter.

Med venlig hilsen

Pernille Christensen

2. Tilsynsrådet for Københavns Amt, Hejrevej 43, 2400 København NV

3. Tilsynsrådet for Roskilde Amt, Algade 12, 4000 Roskilde

4. Tilsynsrådet for Vestsjællands Amt, Slagelsevej 7, 4180 Sorø

5. Tilsynsrådet for Storstrøms Amt, Amtsgården, Brovejen 4, 4800 Nykøbing F

6. 1. kommunekontor

2.-5. Not.

Hvilket herved meddeles.

Der henvises til j.nr. (tit.2): TKA 1999-941/66. (tit. 3): 2000-941/20 ing. (tit.4): 1999-941/13. (tit.5): 1999-941/23.

6. Not. + bilag

Pernille Christensen

Hvilket herved meddeles til orientering.

1. kommunekontors sagsakter returneres.

Der henvises til j.nr. 2000/1050-77.

Pernille Christensen